



Afi

Consultores  
de las Administraciones  
Públicas

## REVISTA ANÁLISIS LOCAL

**Editor:** Ediciones Empresa Global, S.L.

**Reseña:** Revista bimestral de economía, finanzas y organización de las administraciones públicas

Análisis Local es una revista orientada a ofrecer una cobertura actualizada y técnica de los temas de interés para los gestores económicos del sector público territorial -administraciones generales, organismos y sociedades mercantiles de corporaciones locales (ayuntamientos y entidades provinciales o insulares) y comunidades autónomas-.

Su objetivo es pues albergar un foro de intercambio de experiencias y estudios entre todos aquellos que desde sus responsabilidades profesionales o políticas en el sector público, o desde el sector privado contratista o concesionario de éstas, precisan de una formación constante, así como de un contraste permanente de sus opiniones, pretendiendo así contribuir a la conexión entre "lo local" y "lo global".

Entre los campos temáticos de la revista pueden destacarse los siguientes: presupuestos y contabilidad, fiscalización y auditoria, gestión y control de servicios públicos, planificación financiera, políticas tributarias, gestión tributaria, catastral, gestión del endeudamiento y de la tesorería, seguimiento de las relaciones financieras inter administrativas, organización y personal, economía territorial, urbanismo y planeamiento, planificación estratégica y proyectos europeos.

**Contenidos**, número 79 (IV/2008):

---

### *Artículos*

- "La financiación autonómica: ¿qué está en juego?" (Antonio Giménez Montero, Universidad de Valencia).

*"Autonomic financing: what's at stake?"*

### Resumen

Pese a su declarado propósito de estabilidad y permanencia, el actual sistema de financiación autonómica, vigente desde enero de 2002, parece que tiene sus días contados. Su anunciada revisión, precedida

como todas sus antecesoras por un agrio debate, es casi seguro que culminará en el año 2009. Este artículo describe someramente algunas de las causas que han generado esa situación, presenta una síntesis de los últimos datos disponibles respecto a los resultados financieros del sistema, y comenta algunas de las cuestiones que condicionarán el alcance de la reforma.

#### *Abstract*

*Despite its explicit determination for stability and permanence, it seems that the days for the present autonomic financing system, enforced since 2002, are numbered. Its announced revision after a sour debate, like that of all its predecessors, is very likely to be completed by the year 2009. The present article briefly describes some of the causes that account for that situation, provides a summary of the latest available data with respect to the system's financial results, and includes comments on some of the questions that will determine the reach of the reform.*

#### Palabras clave

Financiación autonómica, federalismo fiscal, comunidades autónomas, sector público multinivel.

#### *Keywords*

*Autonomic financing, fiscal federalism, autonomous communities, multilevel public sector.*

- “Balanzas fiscales de las Comunidades Autónomas: los datos recientes de un fenómeno controvertido” (Ramón Barberán y Ezequiel Uriel, Universidades de Zaragoza y Valencia).

*“Fiscal balances of the autonomous communities: the recent data of a controversial phenomenon”*

#### Resumen

Los estudios sobre balanzas fiscales regionales tratan de responder a la pregunta de cuál es la distribución territorial de los ingresos y gastos del gobierno central. Este artículo, tras ofrecer una somera información sobre los principales rasgos que definen los dos enfoques que actualmente se aplican para el cálculo de las balanzas fiscales, carga-beneficio y flujo monetario, se destina a presentar y analizar los resultados de los dos estudios más recientes referidos a España. Dedicamos una atención especial a los resultados que nosotros hemos estimado para el periodo 1991-2005 y, posteriormente, comparamos estos resultados con los estimados por el Ministerio de Economía y Hacienda para el año 2005. De estos datos se desprende que la distribución territorial de los ingresos y gastos del nivel central de gobierno, considerada globalmente, es muy coherente con la distribución de la renta y de la población. Pero cuando se lleva a cabo un análisis detallado, encontramos un conjunto de territorios cuya situación se aparta sustancialmente de la norma. Además, al comparar resultados de dos estudios distintos, se aprecia cómo estos resultados se ven influidos

en la práctica por las opciones metodológicas seguidas por los investigadores.

#### *Abstract*

*The studies on regional fiscal balances attempt to answer the question of how the income and expenditure of the central government is distributed by territories. This article provides some information on key features that define the two approaches currently used in the calculation of fiscal balances (burden-benefit and monetary flow). It is also intended to present and analyze the results of the two most recent studies carried out in Spain. We devote special attention to the results which we have estimated for the period 1991-2005 and, after that, for the year 2005 we compare our estimations with those by the Ministry of Economy and Finance. When viewed globally these data indicate that the territorial distribution of income and expenditure of central government is consistent with the distribution of income and population. But when we conduct a detailed analysis, we find a set of territories that are substantially deviated from the norm. Moreover, when comparing results of the two studies, it can be seen that results are influenced by the methodological choices applied in either case.*

#### Palabras clave

Balanzas fiscales regionales, saldos fiscales, redistribución interterritorial, ingresos y gastos del gobierno central.

#### *Keywords*

*Regional fiscal balances; net fiscal flows; interregional redistribution; income and expenditure of the central government.*

- “¿Es razonable tender a igualar la financiación per cápita en las CCAA?” (Manuel Díaz Mendoza, Vanessa Martínez y Manuel Revuelta, Gobierno de Cantabria).

*“Is it reasonable to tend to equalise per capita financing in the Autonomous Communities?”*

#### Resumen

En pleno debate sobre un nuevo modelo de financiación de las Comunidades Autónomas, los autores de este artículo ponen en cuestión que se utilice el volumen de población como variable fundamental para el reparto de los recursos financieros entre las Comunidades. Para ello acuden al caso concreto de Cantabria, Comunidad que cuenta con un alto nivel de financiación per cápita, justificando, a lo largo del trabajo, que esta circunstancia se debe a la existencia de unos costes fijos que no dependen del número de habitantes sino de factores como la orografía, la dispersión poblacional y las deseconomías de escala, entre otros, y que se hacen, particularmente, evidentes en el caso del gasto sanitario y en educación.

#### *Abstract*

*In the midst of a debate on a new financing model for the autonomous communities, the authors of the present article question the use of the population volume as a key variable for the distribution of the financial resources across the communities. To that end, they resort to the community of Cantabria, which counts on a high level of per capita financing, justifying throughout the work that this circumstance is due to the existence of fixed costs that do not depend on the number of inhabitants but on factors such as orography, population dispersion and diseconomies of scale, among others, and which become particularly evident in the case of healthcare and education expenditure.*

#### Palabras clave

Financiación, Comunidades Autónomas, Cantabria, gasto, sanidad, educación.

#### Keywords

*Financing, autonomous communities, Cantabria, expenditure, healthcare, education.*

- “Perspectivas sobre el nuevo modelo de financiación autonómica” (Susana Borraz y César Cantalapiedra, Consultores de las Administraciones Públicas (Afi).

*“Perspectives on the latest model for autonomic financing”*

#### Resumen

El nuevo contexto de crisis económica y financiera ha colocado en un segundo plano la negociación de la reforma del modelo de financiación autonómica; sin embargo, las tesis defendidas por unos y por otros siguen siendo las mismas, la clave ahora se centra en hasta qué punto el Estado van a aportar nuevos recursos al modelo que tomará como referencia la liquidación definitiva de 2006, ejercicio que ha reflejado unos resultados difícilmente alcanzables en las sucesivos ejercicios. Este artículo sintetiza las posiciones que defienden las comunidades autónomas y hacia donde se dirigen las expectativas de cambio. También se ha abordado uno de los puntos más controvertidos del debate actual: el alcance de la nivelación en el nuevo modelo. En este punto, se ha procedido a comparar a partir de la información suministrada por la OCDE los distintos sistemas internacionales de financiación local y regional. Por último, analizamos la evolución del gasto sanitario y educativo, que constituyen el gasto prioritario de las comunidades autónomas, y hasta qué punto el sistema está garantizado la suficiencia de su financiación.

#### Abstract

*The new context of economic and financial crisis has placed in the background the negotiations for the reform of the autonomic financing model. However, the thesis defended by all parties are the same, the key now being focused on to what extent the State is to contribute additional resources to the model which will have as a referent the financial*

*statement of 2006, being this year the one that has shown results hardly achievable in the next years. The present article summarises the positions held by the autonomous communities and the trends of the expectations for change. One of the most controversial aspects of the current debate has also been dealt with, namely, the reach of levelling in the new model. At this point, we have proceeded to compare, from the information supplied by the OECD, the various international systems for local and regional financing. Lastly, we analyse the evolution of healthcare and education expenditure which constitute the principal expense for the autonomous communities and to what extent the system is guaranteeing the sufficiency of its financing.*

Palabras clave

Financiación, comunidades autónomas, nivelación, suficiencia.

*Keywords*

*Financing, autonomous communities, levelling, sufficiency*

*Secciones*

- Gestión financiera en la Administración pública (Pablo Guijarro e Iker Goikoetxea)
- Urbanismo, construcción y sector inmobiliario (Félix Lores)
- Novedades legislativas (María Serra)
- Reseñas bibliográficas (Carmen López Herrera)
- Formación en gestión pública (Esther Belén García García)
- E-gobierno (Ignacio Rodríguez Téubal)

---

## **Suscripciones:**

- Anual (6 números). PVP: ver Boletín de Suscripción
- Números sueltos. PVP: 37 EUROS

Ediciones Empresa Global, S.L.  
C/ Españolito 19, 28010 MADRID  
Tlf. 91 520 01 66 / Fax: 91 520 01 49  
e-mail: [ediciones@afi.es](mailto:ediciones@afi.es) / Att. José Fraile

## Presentación

**R**ecogemos en este número de *Análisis Local* (79, IV/2008) cuatro artículos los cuales nos acercan a la financiación autonómica, en concreto a qué está en juego con la misma, a las balanzas fiscales de las Comunidades Autónomas, a lo razonable de tender a igualar la financiación per cápita en las Comunidades Autónomas y, por último, a las nuevas perspectivas sobre el nuevo modelo de financiación autonómica.

Comenzamos por el artículo elaborado por Antonio Giménez Montero (Universidad de Valencia). Pese a su declarado propósito de estabilidad y permanencia, el actual sistema de financiación autonómica, vigente desde enero de 2002, parece que tiene sus días contados. Su anunciada revisión, precedida como todas sus antecesoras por un agrio debate, es casi seguro que culminará en el año 2009. Este artículo describe someramente algunas de las causas que han generado esa situación, presenta una síntesis de los últimos datos disponibles respecto a los resultados financieros del sistema, y comenta algunas de las cuestiones que condicionarán el alcance de la reforma.

En segundo lugar, Ezequiel Uriel y Ramón Barberán (Universidades de Valencia y Zaragoza respectivamente), tras ofrecer una somera información sobre los principales rasgos que definen los dos enfoques que actualmente se aplican para el cálculo de las balanzas fiscales, carga-beneficio y flujo monetario, se dedican a presentar y analizar los resultados de los dos estudios más recientes referidos a España. Dedicamos una atención especial a los resultados que han estimado para el período 1991-2005 y, posteriormente, comparan estos resultados con los estimados por el Ministerio de Economía y Hacienda para el año 2005. De estos datos se desprende que la distribución territorial de los ingresos y gastos del nivel central de gobierno, considerada globalmente, es muy coherente con la distribución de la renta y de la población. Pero cuando se lleva a cabo un análisis detallado, encontramos un conjunto de territorios cuya situación se aparta sustancialmente de la norma. Además, al comparar resultados de dos estudios distintos, se aprecia cómo estos resultados se ven influidos en la práctica por las opciones metodológicas seguidas por los investigadores.

Seguidamente, Manuel Díaz Mendoza, Vanessa Martínez Sáiz y Manuel Revuelta (Gobierno de Cantabria), ponen en cuestión que se utilice el volumen de población como variable fundamental para el reparto de los recursos financieros entre las Comunidades. Para ello acuden al caso concreto de Cantabria, Comunidad que cuenta con un alto nivel de financiación per cápita, justificando, a lo largo del trabajo, que esta circunstancia se debe a la existencia de unos costes fijos que no dependen del número de habitantes sino de factores como la orografía, la dispersión poblacional y las deseconomías de escala, entre otros, y que se hacen, particularmente, evidentes en el caso del gasto sanitario y en educación.

Para cerrar los contenidos sustantivos de este número de Análisis Local, presentamos un artículo que ha elaborado Susana Borraz y César Cantalapiedra (Consultores de las Administraciones Públicas, Afi) en el que se hace un análisis de las perspectivas sobre el nuevo modelo de financiación autonómica. El nuevo contexto de crisis económica y financiera ha colocado en un segundo plano la negociación de la reforma del modelo de financiación autonómica; sin embargo, las tesis defendidas por unos y por otros siguen siendo las mismas, la clave ahora se centra en hasta qué punto el Estado van a aportar nuevos recursos al modelo que tomará como referencia la liquidación definitiva de 2006, ejercicio que ha reflejado unos resultados difícilmente alcanzables en los sucesivos ejercicios. Este artículo sintetiza las posiciones que defienden las comunidades autónomas y hacia donde se dirigen las expectativas de cambio. También se ha abordado uno de los puntos más controvertidos del debate actual: el alcance de la nivelación en el nuevo modelo. En este punto, se ha procedido a comparar a partir de la información suministrada por la OCDE los distintos sistemas internacionales de financiación local y regional. Por último, se analiza la evolución del gasto sanitario y educativo, que constituyen el gasto prioritario de las Comunidades Autónomas, y hasta qué punto el sistema está garantizado la suficiencia de su financiación.

Para terminar, incluimos las secciones fijas de *Análisis Local*: Gestión financiera en la administración pública; Formación en gestión pública; urbanismo, construcción y sector inmobiliario; novedades legislativas; reseñas y e-gobierno.