



Afi

Consultores  
de las Administraciones  
Públicas

## REVISTA ANÁLISIS LOCAL

**Editor:** Ediciones Empresa Global, S.L.

**Reseña:** Revista bimestral de economía, finanzas y organización de las administraciones públicas

Análisis Local es una revista orientada a ofrecer una cobertura actualizada y técnica de los temas de interés para los gestores económicos del sector público territorial -administraciones generales, organismos y sociedades mercantiles de corporaciones locales (ayuntamientos y entidades provinciales o insulares) y comunidades autónomas-.

Su objetivo es pues albergar un foro de intercambio de experiencias y estudios entre todos aquellos que desde sus responsabilidades profesionales o políticas en el sector público, o desde el sector privado contratista o concesionario de éstas, precisan de una formación constante, así como de un contraste permanente de sus opiniones, pretendiendo así contribuir a la conexión entre "lo local" y "lo global".

Entre los campos temáticos de la revista pueden destacarse los siguientes: presupuestos y contabilidad, fiscalización y auditoria, gestión y control de servicios públicos, planificación financiera, políticas tributarias, gestión tributaria, catastral, gestión del endeudamiento y de la tesorería, seguimiento de las relaciones financieras inter administrativas, organización y personal, economía territorial, urbanismo y planeamiento, planificación estratégica y proyectos europeos.

**Contenidos**, número 75 (VI/2007):

---

### *Artículos*

- "Observatorio de vivienda: un instrumento útil para la política de viviendas" (Félix Lores, CAP)

*"The housing observatory: a useful instrument for housing policy"*

### Resumen

A la hora de elaborar la política de vivienda de un municipio o de una región, la información es un aspecto clave. Si por algo se caracteriza la

referida al mercado inmobiliaria es por su escasez y por su heterogeneidad, es complicado conseguir información de determinadas variables, sobre todo cuando se desciende a una escala municipal. Además, es importante que para establecer una política de vivienda se tengan en cuenta las opiniones y los conocimientos de expertos, tanto de ámbito nacional como internacional. El Observatorio de Vivienda, tal y como se entiende desde Afi, trata de satisfacer todas estas necesidades. A través de los diferentes informes elaborados a partir minuciosos trabajos de campo y de la celebración de ciclos de conferencias y mesas de trabajo, el Observatorio de Vivienda recopila una serie de información que puede ser referente para los ciudadanos, los empresarios, el mundo académico y los poderes públicos.

#### *Abstract*

*When devising a municipal or regional housing policy, information becomes a key aspect. The main feature of information related to the real estate market is its being scarce, heterogeneous and hard to obtain especially when we come down to the municipal scale. Furthermore, it is important when planning a housing policy to bear in mind the knowledge and views of national and international experts. The Housing Observatory, such as it is understood by AFI, attempts to meet all of these needs. Through reports drawn from various conscientious field works as well as from conference cycles and round tables, the Housing Observatory compiles a set of information which can prove to be a referent for citizens, business people, the academic world and public institutions.*

#### Palabras clave

Observatorio de Vivienda, política de vivienda, trabajo de campo, información, difusión

#### *Keywords*

*Housing Observatory, housing policy, field work, information, promotion*

- “Presupuesto con perspectiva de género. la experiencia de la comunidad autónoma de Andalucía” (Buenaventura Aguilera Díaz, Felicidad García de Bustos y Antonio V. Lozano Peña, Junta de Andalucía)

*“A budget with gender perspective: the experience of the autonomous community of Andalusia”*

#### Resumen

A pesar de la existencia de un marco jurídico que persigue cualquier forma de discriminación entre hombres y mujeres, la igualdad real entre ambos es todavía un objetivo inalcanzado en nuestro país. Las políticas públicas de igualdad de género han ido evolucionando desde una perspectiva exclusivamente sectorial (“políticas para las mujeres”) hasta el enfoque transversal (*mainstreaming*) que actualmente se impone como estrategia para lograr la igualdad efectiva. Dentro de las políticas públicas, este enfoque encuentra su expresión más clara en la política

presupuestaria; no hay que olvidar que el presupuesto es la herramienta horizontal más importante de las que disponen los responsables públicos para impulsar su acción política. La Junta de Andalucía hace tiempo que asumió como uno de los pilares básicos de su política la promoción de la igualdad efectiva de género. El desarrollo normativo sobre la materia acaba de alcanzar uno de los hitos más relevantes con la aprobación de la Ley 12/2007, de 26 de noviembre. Dentro de las actuaciones de la Junta, ocupa un lugar destacado la introducción de la perspectiva de género en el Presupuesto de la Comunidad Autónoma. En este artículo se describe la metodología utilizada llevar a cabo esta tarea, así como su grado de implantación en la actualidad, acompañados de una valoración del proceso, todavía en pleno desarrollo.

#### *Abstract*

*In spite of the enforced legal framework which persecutes any form of discrimination between men and women, real equality is still an unattained goal in our country. Public policies of gender equality have evolved from a strictly sector view ("policies for women") to the mainstreaming approach current nowadays as the best strategy to achieve an effective equality. Among public policies, the latter approach finds its clearer manifestation in the budgetary policy: the fact that the budget constitutes the most important transversal tool for public powers to foster political action is not to be overlooked. The Junta of Andalusia assumed long ago the promotion of effective gender equality as one of the main pillars of its policy. The normative development on the subject has just reached a most significant landmark with the approval of the Law 12/2007 of 26th November. Among the actions of the Junta, the introduction of the gender perspective in the budget of the Autonomous Community plays an outstanding role. The present article describes the methodology used to carry out this task as well as its degree of implementation at the moment and an evaluation of the process which is still being developed.*

#### Palabras clave

Presupuesto público, presupuesto con enfoque de género, presupuesto por resultados, políticas públicas de igualdad, género y Hacienda Pública.

#### Keywords

*Public budget, budget with a gender perspective, budget by results, equalit public policies, gender and public finance*

- "Un nuevo enfoque del presupuesto del Ayuntamiento de Madrid: establecimiento de objetivos, actividades e indicadores. hacia el presupuesto orientado a resultados" (Juan Carlos Sánchez Santano, Ayuntamiento de Madrid)

*"A new approach to the budget of Madrid council, goal setting, activities and indicators: towards a results-oriented budget"*

## Resumen

El presente artículo pretende ser una aproximación a la experiencia de la aplicación del presupuesto orientado a objetivos y resultados en el Ayuntamiento de Madrid, y en concreto sobre el proceso seguido en la implantación de una metodología para la definición y establecimiento de los objetivos, actividades e indicadores de los programas presupuestarios, con la finalidad última de obtener un nuevo enfoque basado en tres principios orientadores, el presupuesto como instrumento de planificación estratégica, el presupuesto como herramienta de control y evaluación del grado de consecución de los objetivos propuestos y el presupuesto como medio de comunicación de los bienes y servicios que se ponen a disposición de la ciudadanía para satisfacer sus necesidades.

## Abstract

*The present article aims at approaching the experience of the Madrid Council on the budget application geared towards goals and results, and specifically on the process followed in the implementation of a methodology for the definition and setting of goals, activities and indicators of the budgetary programmes, the utmost objective being the attainment of a new approach based on three guiding principles: the budget as strategic planning instrument, the budget as control and goal achievement tool and the budget as a means of communication for the goods and services available to the citizens so as to meet their needs.*

## Palabras clave

Planificación, objetivos, sistema de indicadores, evaluación de resultados, medio de comunicación de bienes y servicios

## Keywords

*Planning, goals, indicators' system, results' assessment, means of communication for goods and services*

- "El gobierno local ante la nueva legislatura: ideas para el debate" (María Tena García, Ministerio de las Administraciones Públicas)

*"The local government facing the new political term: ideas for debate"*

## Resumen

Se pretende, atendiendo al importante momento político en que nos encontramos, fijar los grandes temas de debate en el ámbito del gobierno local a partir de la labor realizada en política territorial en los últimos cuatro años.

Se proponen como asuntos de debate el régimen jurídico de los ayuntamientos; la calidad de vida y la cohesión social; la transparencia y la ética pública; la modernización administrativa; las relaciones internacionales; el Estatuto Básico del Empleado Público y la Función Pública Local; la profundización en el conocimiento del mundo local; y la participación de la mujer.

### *Abstract*

*Bearing in mind the present politically significant moment, we aim at setting the important issues for debate within the local government departing from the actions taken in territorial policy throughout the last four years.*

*The following issues are proposed for debate: Councils' legal regimes, quality life and social cohesion, transparency and public ethics, administrative modernization, international relations, the basic Statute of the Civil Servant and the Local Civil Service, deepening the knowledge of the local environment, women's participation.*

### Palabras clave

Administración pública, gobierno local, entidades locales, debate político

### *Keywords*

*Public administration, local government, local organizations, political debate*

### Secciones

- Tipos de interés y de cambio (José Manuel Ruiz e Iker Goikoetxea)
- Urbanismo, construcción y sector inmobiliario (Pep Ruiz)
- Novedades legislativas (María Serra)
- Reseñas bibliográficas (Carmen López Herrera)
- Formación en gestión pública (Esther Belén García García)
- E-gobierno (Ignacio Rodríguez Téubal)

---

### **Suscripciones:**

- o Anual (6 números). PVP: ver Boletín de Suscripción
- o Números sueltos. PVP: 37 EUROS

Ediciones Empresa Global, S.L.  
C/ Españolito 19, 28010 MADRID  
Tlf. 91 520 01 66 / Fax: 91 520 01 49  
e-mail: [ediciones@afi.es](mailto:ediciones@afi.es) / Att. José Fraile

## Presentación

**R**ecogemos en este número de *Análisis Local* (75, VI/2007) cuatro artículos, los cuales nos acercan a aspectos orientados al 2008, como son una reflexión sobre el impacto de la nueva legislatura en los gobiernos locales, dos estudios (Ayuntamiento de Madrid y Comunidad Autónoma de Andalucía) sobre los presupuestos de ambas administraciones, el primero orientado a los resultados y el segundo buscando la igualdad de género. Por último se desarrolla la metodología para conseguir un instrumento útil para la política de vivienda.

Comenzamos por el artículo elaborado por María García Tena (Directora General de Cooperación Local, Ministerio de Administraciones Públicas). Con este trabajo se pretende, atendiendo al importante momento político en que nos encontramos, fijar los grandes temas de debate en el ámbito del gobierno local a partir de la labor realizada en política territorial en los últimos cuatro años. Se proponen como asuntos de debate el régimen jurídico de los ayuntamientos, la calidad de vida y la cohesión social, la transparencia y la ética pública, la modernización administrativa, las relaciones internacionales, el Estatuto Básico del Empleado Público y la Función Pública Local, la profundización en el conocimiento del mundo local, y la participación de la mujer.

En segundo lugar, Juan Carlos Sánchez Santano (Ayuntamiento de Madrid), pretende hacer una aproximación a la experiencia de la aplicación del presupuesto orientado a objetivos y resultados en el Ayuntamiento de Madrid y, en concreto, sobre el proceso seguido en la implantación de una metodología para la definición y establecimiento de los objetivos, actividades e indicadores de los programas presupuestarios, con la finalidad última de obtener un nuevo enfoque basado en tres principios orientadores: el presupuesto como instrumento de planificación estratégica, el presupuesto como herramienta de control y evaluación del grado de consecución de los objetivos propuestos y el presupuesto como medio de comunicación de los bienes y servicios que se ponen a disposición de la ciudadanía para satisfacer sus necesidades.

Seguidamente, Felicidad García de Bustos y Buenaventura Aguilera (Junta de Andalucía) exponen un análisis en el que a pesar de la existencia de un marco jurídico que persigue cualquier forma de discriminación entre hombres y mujeres, la igualdad real entre ambos es todavía un objetivo inalcanzado en nuestro país. Las políticas públicas de igualdad de género han ido evolucionando desde una perspectiva exclusivamente sectorial (“políticas para las mujeres”) hasta el enfoque transversal (*mainstreaming*) que actualmente se impone como estrategia para lograr la igualdad efectiva. Dentro de las políticas públicas, este enfoque encuentra su expresión más clara en la política presupuestaria; no hay que olvidar que el presupuesto es la herramienta horizontal más importante de las que disponen los responsables públicos para impulsar su acción política. La Junta de Andalucía hace tiempo que asumió como uno de los pilares básicos de su política la promoción de la igualdad efectiva de género. El desarrollo normativo sobre la materia acaba de alcanzar uno de los hitos más relevantes, con la aprobación de la Ley 12/2007, de 26 de noviembre. Dentro de las actuaciones de la Junta, ocupa un lugar destacado la introducción de la perspectiva de género en el presupuesto de la Comunidad Autónoma. En este artículo se describe la metodología utilizada para llevar a cabo esta tarea, así como su grado de implantación en la actualidad, acompañados de una valoración del proceso, todavía en pleno desarrollo.

Para cerrar los contenidos sustantivos de este número de *Análisis Local*, presentamos un artículo que ha elaborado Félix Lores (Consultores de las Administraciones Públicas), en el que se analiza, a la hora de elaborar la política de vivienda de un municipio o de una región, que la información es un aspecto clave. Si por algo se caracteriza la referida al mercado inmobiliario es por su escasez y por su heterogeneidad, es complicado conseguir información de determinadas variables, sobre todo cuando se desciende a una escala municipal. Además, es importante que para establecer una política de vivienda se tengan en cuenta las opiniones y los conocimientos de expertos, tanto de ámbito nacional como internacional. El Observatorio de Vivienda, tal y como se entiende desde Afi (Analistas Financieros Internacionales), trata de satisfacer todas estas necesidades. A través de los diferentes informes elaborados a partir minuciosos trabajos de campo y de la celebración de ciclos de conferencias y mesas de trabajo, el Observatorio de Vivienda recopila una serie de información que puede ser referente para los ciudadanos, los empresarios, el mundo académico y los poderes públicos.

Para terminar, incluimos las secciones fijas de *Análisis Local*: Gestión financiera en la administración pública; Formación en gestión pública; urbanismo, construcción y sector inmobiliario; novedades legislativas; reseñas y e-gobierno.