



Afi

Consultores
de las Administraciones
Públicas

REVISTA ANÁLISIS LOCAL

Editor: Ediciones Empresa Global, S.L.

Reseña: Revista bimestral de economía, finanzas y organización de las administraciones públicas

Análisis Local es una revista orientada a ofrecer una cobertura actualizada y técnica de los temas de interés para los gestores económicos del sector público territorial -administraciones generales, organismos y sociedades mercantiles de corporaciones locales (ayuntamientos y entidades provinciales o insulares) y comunidades autónomas-.

Su objetivo es pues albergar un foro de intercambio de experiencias y estudios entre todos aquellos que desde sus responsabilidades profesionales o políticas en el sector público, o desde el sector privado contratista o concesionario de éstas, precisan de una formación constante, así como de un contraste permanente de sus opiniones, pretendiendo así contribuir a la conexión entre "lo local" y "lo global".

Entre los campos temáticos de la revista pueden destacarse los siguientes: presupuestos y contabilidad, fiscalización y auditoria, gestión y control de servicios públicos, planificación financiera, políticas tributarias, gestión tributaria, catastral, gestión del endeudamiento y de la tesorería, seguimiento de las relaciones financieras inter administrativas, organización y personal, economía territorial, urbanismo y planeamiento, planificación estratégica y proyectos europeos.

Contenidos, número 74 (V/2007):

Artículos

- “La aversión al riesgo: determinante del coste del endeudamiento de las Administraciones Territoriales” (Sara Baliña y Johanna Prieto, Afi y CAP)

“Risk aversion: Decisive factor in the indebtedness cost of Territorial Administrations”

Resumen

La reducción de los diferenciales de las operaciones de endeudamiento formalizadas en los últimos ejercicios se podría resaltar como uno de los

rasgos comunes de las carteras de endeudamiento del conjunto de las Administraciones Públicas. En el siguiente artículo haremos un repaso de cuáles han sido los elementos y variables que justifican dicho comportamiento a la baja, con el fin de prever la incidencia que cualquier cambio en los mismos pueda ocasionar en el coste del endeudamiento a medio plazo.

Abstract

The differentials' reduction in the indebtedness operations implemented throughout the last years could be pointed out as one of the common features in the indebtedness portfolios of Public Administrations as a whole. The following article reviews which elements and variables have justified such downward trend so as to foresee the impact that any changes in the same may have on medium-term indebtedness cost.

Palabras clave

Swap spread, aversión al riesgo, endeudamiento autonómico, coste diferencial de financiación y tipos de referencia interbancarios.

Keywords

Swap spread, risk aversion, autonomic indebtedness, financing differential cost, Inter-bank referential rates

- “Análisis de los efectos tamaño y localización en la metodología de implantación de la Agenda 21 Local en los municipios europeos” (José Manuel Prado e Isabel M^a García Sánchez, Universidad de Salamanca)

“Analysis of the effects of size and location on the methodology for the implementation of Local Agenda 21 in European municipalities”

Resumen

La implantación de la Agenda 21 Local conlleva un conjunto de actuaciones que diversas organizaciones –Federación Española de Municipios y Provincias (FEMP), International Council for Local Environmental Initiatives (ICLEI)–, en las metodologías o códigos de buenas prácticas que han emitido, han agrupado en cinco etapas o fases.

Este trabajo analiza empíricamente las prácticas desarrolladas por los municipios europeos, al implantar el Programa 21 Local con el doble objetivo de determinar si dicha metodología es coincidente con las propuestas teóricas realizadas por las entidades mencionadas y de contrastar el efecto que el tamaño del municipio, medido a través de la variable población, y la localización geográfica, identificada por el país de origen, tienen en el desarrollo de dicha metodología.

Los resultados obtenidos muestran que la metodología empleada por los municipios difiere de la de carácter teórico, ya que sólo conlleva el desarrollo de cuatro etapas, cuyo contenido, además, no es coincidente con la estructura diseñada por estas organizaciones.

Además, se evidencia que existe una cierta heterogeneidad en la aplicación de la misma entre los municipios agrupados según país. Las

diferencias detectadas se producen (i) en la fase en la que se procede a elaborar la estrategia del Plan de Acción local y en (ii) el sistema de control, cuando se procede a crear una comisión de seguimiento de la ejecución de dicho plan.

Abstract

The implementation of Local Agenda 21 involves a set of actions which various organizations such as the Spanish Federation of Municipalities and Provinces and the International Council for Local Environmental Initiatives (ICLEI) have grouped in five stages or phases in the methodologies or good practice codes they have issued.

This work empirically analyses the practices developed by European municipalities when implementing Local Programme 21 with the twofold objective of determining whether such methodology coincides with the theoretical proposals put forward by the above mentioned organizations as well as contrasting the effect that the municipality size, measured in terms of the population variable and the geographical location identified by the country of origin, has on such methodology's development.

The results show that the methodology used by the municipalities differs from the theoretical one proposed since it only entails the development of four stages whose contents do not, in addition, coincide with the structures designed by the above organizations. Furthermore, it is shown that there exists a certain degree of heterogeneity in its application among the municipalities grouped by countries. The spotted differences lie in (1) the phase where the local Action Plan strategy is being outlined and in (2) the control system when the Plan execution follow-up commission is being set up.

Palabras clave

Agenda 21 Local, desarrollo sostenible, Carta de Aalborg, ciudades sostenibles y municipios europeos.

Keywords

Local Agenda 21, sustainable development, Aalborg Letter, sustainable cities, European municipalities.

- "Los modelos de gestión de la calidad en la Administración Pública española: un estudio empírico de las grandes Corporaciones Locales" (Leonor Mora, Rosa Dasí y Amparo Gimeno, Universidad Rey Juan Carlos y Universidad de Valencia)

"Quality management models for Spanish Public Administrations: an empirical study of the large local corporations of Valencia"

Resumen

El presente artículo expone los resultados de un estudio realizado sobre las grandes corporaciones locales de la Comunidad Autónoma

Valenciana (aquellas de más de 20.000 habitantes) entorno a los modelos de gestión de la calidad. En primer lugar se aborda el tema desde una perspectiva teórica, describiendo los modelos de gestión de la calidad empleados en el ámbito de la administración pública: Cartas de Servicios, modelos basados en la autoevaluación y el modelo ISO. Posteriormente se realiza una descripción detallada del estado de desarrollo de dichos modelos en la citada muestra de entes locales valencianos. Aún constatando la baja intensidad en la aplicación de cualquier modelo, la investigación pone de manifiesto la existencia de iniciativas que hacen prever un cambio de tendencia a medio plazo.

Abstract

The present article presents the results obtained from a study on the large local corporations of the Autonomous Community of Valencia (those of over 20,000 inhabitants) about quality management models. Firstly, the issue is dealt with from a theoretical perspective as the quality management models used in the public administration are described: Service Letters, models based on self-evaluation and ISO (*International Organization for Standardization*) model. Secondly, a detailed account is provided on the state of development of such models in the above mentioned sampling of Valencia local organisms.

Notwithstanding the low intensity shown in the application of any of the models, research reveals the existence of initiatives which anticipate a medium-term change of trend.

Palabras clave

Calidad, gestión pública y corporaciones locales.

Keywords

Quality, public management and local corporations

- “La adaptación al cumplimiento de la Ley de Acceso Electrónico de los Ciudadanos a los Servicios Públicos: el proyecto del Ayuntamiento de Leganés” (Valentín Pérez Almarza, Ayuntamiento de Leganés)

“The adaptation to the fulfilment of the Citizens’ Electronic Access to Public Services’ Law: the Leganés Council project”

Resumen

El Ayuntamiento de Leganés ha informatizado la mayor parte de sus procedimientos administrativos. Desde el día 1 de enero de 2001, se han gestionado más de 130.000 expedientes, aproximadamente el 85% de la tramitación administrativa, cuya hoja de ruta y estado (y algunos otros datos complementarios) pueden ser consultados a través de Internet por los interesados o sus representantes.

La Ley 11/2007 de 22 de junio, de acceso electrónico de los ciudadanos a los Servicios Públicos (LAECSP), (BOE 23/06/2007), ha reconocido derechos que exceden la mera consulta y ha obligado al Ayuntamiento de Leganés a adaptar sus servicios a los nuevos requerimientos.

En este artículo, tras unas consideraciones previas sobre la necesidad o no de implantar la tramitación electrónica, se expone el proyecto emprendido por el Ayuntamiento de Leganés, con el deseo de que pueda ser de utilidad a otros ayuntamientos al afrontar sus propios procesos de adaptación a la LAECSP.

Abstract

The Council of Leganés has computerized most of its administrative procedures. Since January 1st 2001, more than 130,000 cases have been dealt with, about 85% of administrative dealings, whose roadmap and state (and some other supplementary data) can be checked through the Internet by the citizens or their representatives.

The Citizens' Electronic Access to Public Services' Law 11/2007 of 22nd June (LAECSP), (BOE 23/06/2007), has recognized rights beyond the mere consultation and has forced the Council of Leganés to adapt its services to the new requirements.

This article presents, after a few previous considerations on the need or lack of it to implement electronic access, the project undertaken by the Council of Leganés in the hope that it could be of help to other municipalities when facing their own adaptation processes to the LAECSP (Citizens' Electronic Access to Public Services' Law).

Palabras clave

Tramitación Electrónica, procedimiento administrativo, herramientas y web

Keywords

Electronic access, administrative procedures, tools and web.

Secciones

- Tipos de interés y de cambio (José Manuel Ruiz e Iker Goikoetxea)
- Urbanismo, construcción y sector inmobiliario (Félix Lores)
- Novedades legislativas (María Serra)
- Reseñas bibliográficas (Carmen López Herrera)
- Formación en gestión pública (Esther Belén García García)
- E-gobierno (Ignacio Rodríguez Téubal)

Suscripciones:

- Anual (6 números). PVP: ver Boletín de Suscripción
- Números sueltos. PVP: 37 EUROS

Ediciones Empresa Global, S.L.
C/ Españolto 19, 28010 MADRID
Tlf. 91 520 01 66 / Fax: 91 520 01 49
e-mail: ediciones@afi.es / Att. José Fraile

Presentación

Recogemos en este número de *Análisis Local* (74, V/2007) cuatro artículos, los cuales nos acercan a aspectos como el proceso de endeudamiento de las administraciones territoriales, a la implantación de la Agenda 21 Local en los Municipios europeos, a la gestión de la calidad en la Administración Pública española (el caso de las Corporaciones Locales valencianas) o la adaptación de la LAECSP en un municipio como Leganés.

Comenzamos por el artículo elaborado por Johanna Prieto González (Consultores de las Administraciones Públicas) y Sara Baliña (Analistas Financieros Internacionales). Este trabajo trata de comprobar como la reducción de los diferenciales de las operaciones de endeudamiento formalizadas en los últimos ejercicios se podría resaltar como uno de los rasgos comunes de las carteras de endeudamiento del conjunto de las Administraciones Públicas. Se dará un repaso de cuáles han sido los elementos y variables que justifican dicho comportamiento a la baja, con el fin de prever la incidencia que cualquier cambio en los mismos pueda ocasionar en el coste del endeudamiento a medio plazo.

En segundo lugar, Isabel María García Sánchez y José Manuel Prado (Universidad de Salamanca) hacen un análisis de la implantación de la Agenda 21 Local, que conlleva un conjunto de actuaciones que diversas organizaciones –Federación Española de Municipios y Provincias (FEMP), (ICLEI)–, en las metodologías o códigos de buenas prácticas que han emitido, y que han agrupado en cinco etapas o fases.

Este trabajo analiza empíricamente las prácticas desarrollados por los municipios europeos, al implantar el Programa 21 Local con el doble objetivo de determinar si dicha metodología es coincidente con las propuestas teóricas realizadas por las entidades mencionadas y de contrastar el efecto que el tamaño del municipio, medido a través de la variable población, y la localización geográfica, identificada por el país de origen, tienen en el desarrollo de dicha metodología.

Seguidamente, Leonor Mora (Universidad Rey Juan Carlos), Rosa Dasí y Amparo Gimeno (Universidad de Valencia), exponen los resultados de un estudio realizado sobre las grandes corporaciones locales de la Comunidad Autónoma valenciana (aquellas de más de 20.000 habitantes) entorno a los modelos de gestión de la calidad. En primer lugar se aborda el tema desde una perspectiva teórica, describiendo los modelos de gestión de la calidad empleados en el ámbito de la administración pública: Cartas de Servicios, modelos basados en la auto-evaluación y el modelo ISO. Posteriormente se realiza una descripción detallada del estado de desarrollo de dichos modelos en la citada muestra de entes locales valencianos. Aún constatando la baja intensidad en la aplicación de cualquier modelo, la investigación pone de manifiesto la existencia de iniciativas que hacen prever un cambio de tendencia a medio plazo.

Para cerrar los contenidos sustantivos de este número de *Análisis Local*, presentamos un artículo que ha elaborado Valentín Pérez Almarza (Ayuntamiento de Leganés) en el que se analiza el trabajo que el Ayuntamiento de Leganés ha realizado al informatizar la mayor parte de sus procedimientos administrativos para adaptar la Ley de acceso electrónico de los ciudadanos a los Servicios Públicos (LAECSP) a su Municipio. En este artículo, tras unas consideraciones previas sobre la necesidad o no de implantar la tramitación electrónica, se expone el proyecto emprendido por el Ayuntamiento de Leganés, con el deseo de que pueda ser de utilidad a otros ayuntamientos al afrontar sus propios procesos de adaptación a la LAECSP.

Para terminar, incluimos las secciones fijas de *Análisis Local*: Gestión financiera en la administración pública; Formación en gestión pública; urbanismo, construcción y sector inmobiliario; novedades legislativas; reseñas y e-gobierno. ■