



Afi

Consultores
de las Administraciones
Públicas

REVISTA ANÁLISIS LOCAL

Editor: Ediciones Empresa Global, S. L.

Reseña: Revista bimestral de economía, finanzas y organización de las administraciones públicas

Análisis Local es una revista orientada a ofrecer una cobertura actualizada y técnica de los temas de interés para los gestores económicos del sector público territorial -administraciones generales, organismos y sociedades mercantiles de corporaciones locales (ayuntamientos y entidades provinciales o insulares) y comunidades autónomas-.

Su objetivo es pues albergar un foro de intercambio de experiencias y estudios entre todos aquellos que desde sus responsabilidades profesionales o políticas en el sector público, o desde el sector privado contratista o concesionario de éstas, precisan de una formación constante, así como de un contraste permanente de sus opiniones, pretendiendo así contribuir a la conexión entre "lo local" y "lo global".

Entre los campos temáticos de la revista pueden destacarse los siguientes: presupuestos y contabilidad, fiscalización y auditoria, gestión y control de servicios públicos, planificación financiera, políticas tributarias, gestión tributaria, catastral, gestión del endeudamiento y de la tesorería, seguimiento de las relaciones financieras inter administrativas, organización y personal, economía territorial, urbanismo y planeamiento, planificación estratégica y proyectos europeos.

Contenido número 84 (III/2009)

Artículos

“Un nuevo sistema de financiación autonómica” (Susana Borraz, CAP)

“A new financing system for Autonomous Communities”

Resumen

Tras dos años de negociaciones, la reforma del sistema de financiación autonómica fue aprobada en el Consejo de Política Fiscal y Financiera celebrado el 15 de julio.

Aunque se mantiene la mecánica conceptual que se propuso a finales de diciembre de 2008, el documento actualizado a 12 de julio permite conocer buena parte de los parámetros claves para reconstruir el modelo, evaluar su suficiencia dinámica y estimar los resultados de su aplicación gradual en los años 2009, 2010 y 2011. Su articulación definitiva ha tenido en consideración el difícil marco económico-financiero de los próximos años incorporando compensaciones en las devoluciones que pudieran derivarse de los nuevos fondos y aplazamientos en el pago al Estado de las liquidaciones negativas del modelo actual que pudieran registrarse en 2008 y 2009.

En el presente artículo, describimos las novedades que se han introducido con respecto a la propuesta publicada en diciembre, así como la forma en la que se van a articular los recursos adicionales puestos a disposición del sistema.

Abstract

After two years of negotiations, the reform of the regional financing system in Spain was approved by the Council of Fiscal and Financial Policy hold on the 15th of July.

Although the conceptual mechanism that was proposed in December 2008 has been preserved, the actual document updated on July 12th provides new information to know the key parameters to rebuild the model, evaluates its dynamic sufficiency and estimates the results of its gradual application in 2009, 2010 and 2011. Its definitive articulation has taken into account the complex economical and financial context of the next years including compensations in the repayments that could derive from the new funds, as well as postponements in the payment of the negative liquidations of actual model to the State that could be registered in 2008 and 2009.

In the following article, we describe the innovations that have been introduced with respect to the proposal published in December, as well as the way in which the additional resources will be articulated.

Palabras clave:

Sistema de financiación, suficiencia dinámica, descentralización, fondo de compensación.

Keywords:

Financing system, dynamic sufficiency, decentralization, equalizing fund

“Relación entre factores políticos y el desarrollo de un gobierno electrónico municipal participativo” (Luis Rodríguez Domínguez, Isabel Gallego e Isabel María García Sánchez, Universidad de Salamanca)

“The relationship between political factors and the development of municipal e-participatory-government”

Resumen

Los estudios tradicionales sobre gobierno electrónico se centran en observar los determinantes socioeconómicos de la administración electrónica municipal desde un enfoque emprendedor (*entrepreneurial approach*).

Por el contrario, el objetivo de este trabajo se centra en analizar los factores que explican el gobierno electrónico desde un enfoque participativo. Concretamente, se contrastará el efecto de diversas características de los ayuntamientos, así como de un conjunto de determinados factores políticos en municipios de 81 países.

Los resultados obtenidos ponen de manifiesto en la esfera internacional que, en los ayuntamientos más importantes a nivel mundial, todos los partidos políticos, independientemente de su ideología y la estabilidad política de su gobierno, centran sus recursos en promover el desarrollo de un e-government participativo y dinámico.

Abstract

Traditional e-government studies usually focus on analysing the socioeconomic determinants of municipal electronic administration in its entrepreneurial approach.

The aim of this work, however, is to study the factors that explain e-participatory government from the participatory approach. Specifically we test the effect of several internal features of municipalities, as well as a set of political factors, in eighty one municipalities worldwide.

The results obtained emphasize that internationally, in the most important municipalities worldwide, all the political parties, independently of their ideology and the political stability of the ruling government, attempt to promote the development of a dynamic and participatory e-government.

Palabras clave:

Participación ciudadana; gobierno electrónico; gobierno electrónico participativo; páginas web; municipalidades

Keywords:

Citizen participation, E-government, E-participatory, web pages, worldwide municipalities

“Endeudamiento e ideología política como factores determinantes en la creación de empresas públicas autonómicas” (José Manuel Prado, Doroteo Martín Jiménez e Isabel María García Sánchez, Universidad de Salamanca).

“Debt and political ideology as determining factors of the creation of state-owned enterprises in autonomous regions”

Resumen

La defensa de la corporatización empresarial del sector público se viene fundamentando en el efecto positivo que teóricamente produce en la eficacia y eficiencia con que se prestan los servicios públicos en los

municipios en los que dicho proceso se realiza. Sin embargo, estas sociedades mercantiles ofrecen la oportunidad de ser políticamente utilizadas para convertir en opaco parte del endeudamiento, ocultándolo a los controles sobre los límites de endeudamiento de las administraciones, establecidos a nivel estatal de acuerdo con las recomendaciones de la Unión Europea.

El presente trabajo tiene como objetivo identificar los factores que inciden en los niveles de corporatización que presentan las comunidades autónomas españolas. Los resultados obtenidos evidencian que la creación de sociedades mercantiles de titularidad total o parcialmente pública está positivamente relacionada con características de las regiones como su nivel de vida, su nivel de deuda pública y con situaciones políticas de gobierno en minoría o en coalición con una ideología cercana a la izquierda. Sin embargo, estos dos últimos factores no resultan explicativos de los niveles de endeudamiento que presentan dichas sociedades.

Abstract

The defense of the business corporatization of the public sector has been based on the positive effect it theoretically has on the effectiveness and efficiency of the public services in municipalities where this has taken place. However, these commercial companies can be used politically to hide part of the debt from the controls on the limits of debt that can be incurred by public administrations, established at the state level in accordance with the recommendations of the European Union.

This study is aimed at identifying the factors affecting the levels of corporatization in Spanish Autonomous Communities. The results show that the creation of commercial companies with total or partial state ownership is positively related to the characteristics of the region, such as its standard of living and level of public debt, and the political situation of a government in the minority or in coalition and having an ideology that tends to the left. However, these last two factors do not explain the levels of debt in these companies.

Palabras clave:

Corporatización, administración autonómica, endeudamiento, ideología política.

Keywords:

Corporatization, autonomous regional administration, debt, political ideology.

“El Fondo de Inversión Local: un enfoque descentralizado para la reactivación económica” (Ana Isabel Aguerrea, Pedro Arévalo y José Antonio Herce, CAP).

“The Spanish Local Investment Fund A decentralised approach to stimulate the economy”

Resumen

En este artículo se analizan las implicaciones del Fondo Estatal de Inversión Local (FEIL) para la reactivación económica a través de la creación de empleo y el estímulo a la actividad productiva. Tras un análisis de la normativa en la que se basa su aplicación y de las implicaciones económicas, financieras y presupuestarias que los recursos del FEIL y la temporalidad de los desembolsos tienen para las Administraciones Locales, se realiza una simulación de sus efectos económicos. De entre todos los efectos posibles, el que ha atraído más atención es el de la creación de empleo. Estimamos que los 8 millardos de euros del FEIL podrían crear o mantener unos 143 mil empleos directos e indirectos de una duración de un año, o más empleos si la duración media de los proyectos seleccionados es menor de un año. Los aspectos ligados al impulso al cambio estructural de tejido productivo local no deberían descuidarse, pues éste también puede resultar beneficiado de forma duradera mediante esta iniciativa.

Abstract

In this article we deal with the implications of the Spanish Local Investment Fund (FEIL in its Spanish acronym) conceived as an instrument to create jobs and to enhance the local economies. After describing the norms and rules that determine its operation we come to discuss the economic, financial and budgetary aspects of the fund for the cash starved Spanish municipalities, given the time lags implied by payments from the fund and to the contractors established in the fund's norms. Then we use the standard input/output framework to estimate the number of jobs created once the projects financed by the fund get initiated, among other economic effects. Our figure for this variable amounts to 143 thousand jobs either created or maintained with one year duration, or correspondingly higher as the average duration of the projects diminishes. We also mention the opportunity the FEIL makes for a structural change in many a local economy in Spain, an opportunity that should not be missed.

Palabras clave:

Medidas anticrisis, Fondo de Inversión Local, empleo

Keywords:

Stimulus plans, Local Investment Fund, employment

Secciones

- Gestión financiera en la Administración Pública (Miguel Arregui e Iker Goikoetxea)
- Urbanismo, construcción y sector inmobiliario (Félix Lores)
- Novedades legislativas (Sergio Sedano)
- Reseñas bibliográficas (Sergio Sedano)

- Formación en gestión pública (Raquel Gómez)
 - E-gobierno (Sergio Sedano)
-

Suscripciones:

- o Anual (6 números). PVP: véase Boletín de Suscripción
- o Números sueltos. PVP: 38 euros

Ediciones Empresa Global, S.L.
C/ Españolito 19, 28010 MADRID
Tlf. 91 520 01 66 / Fax: 91 520 01 49
e-mail: ediciones@afi.es / Att. José Fraile